

Реформ Много Не Бывает

Налоговая Реформа – резко снижено количество налогов также как и налоговые ставки. Введены специальные режимы налогообложения. **Торговля** – резко снижен таможенный тариф – менее 0,26%, упразднены нетарифные барьеры, в итоге значительно увеличился объем международной торговли. **Реформа Государственного Сектора** – зарплата увеличена (в 15 раз), уменьшено количество гос служащих, привлечены молодые высококвалифицированные кадры. **Реформа Судебной Системы** – назначено 126 хорошо подготовленных высококвалифицированных судей, на основе собеседований; Единый Сертификационный Экзамен для судей, адвокатов и прокуроров; Создана Высшая Школа Юстиции; Повышена эффективность судебных процессов, более короткие процессы и полная защита прав обвиняемых; Четкое разделение первой и второй инстанций; Повышение зарплаты и пенсий судей, возрос уровень независимости судов – введена практика пожизненного назначения судей, искоренен конфликт интересов – Министр Юстиции и Парламент уже не назначают постоянных членов Высшего Совета Юстиции; Четкие дисциплинарные процедуры для Судей, защита информаторов – право на компенсацию в случае финансового и морального вреда в результате нарушения их прав по причине раскрытия информации, **Реформа Финансового Сектора** – упразднены ограничения на владение банками для иностранцев/нерезидентов, на транзакции с капитальных счетов, на вход на рынок крупных иностранных банков. **Реформа Криминального Законодательства**– увеличен контроль аппарата Генерального Прокурора над предварительным следствием для уменьшения фактов нарушения **прав человека**; время для предварительного следствия уменьшено с 9 до 4 месяцев, время содержания под стражей уменьшено с 24 до 12 месяцев; обвиняемый имеет право: (1) пригласить 2 человека в качестве свидетелей на любое расследование (2) организовать собственное расследование. **Лицензии и Разрешения** – количество лицензий и разрешений резко уменьшено, введены принципы «одного окна» и «молчание означает согласие». Уменьшены бумажная работа и временные издержки. **Профилактика Наказания и Безчеловечного Отношения** – возросли уголовные санкции по отношению актов насилия и безчеловечного отношения, используются разные механизмы контроля, установлены камеры наблюдения в тюрьмах, служители закона обязаны составлять рапорты, в которых описывается физическое состояние лиц находящихся под арестом, при этом подозреваемые могут использовать собственную записывающую аппаратуру во время допроса; ратифицирован Факультативный Протокол Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; аппарат Генерального Прокурора значительно уменьшен, зарплаты возросли, тем самым уменьшая стимулы коррупции; возросла прозрачность деятельности – аппарат Генерального Прокурора больше не контролирует пенитенциальную систему; В Министерстве Внутренних Дел, в аппарате Генерального Прокурора и Департаменте Тюрем были созданы департаменты по делам человека, которые были укомплектованы бывшими представителями неправительственных организаций; Специальный отдел по защите прав человека был создан в аппарате Генерального Прокурора; Специальный отдел по защите прав заключенных был создан в Департаменте Тюрем; специальный представитель Государственного Защитника имеет неограниченный доступ к местам предварительного содержания под стражей. **Реформа Пенитенциальной Системы** – лидеры организованной преступности были отделены от остальных заключенных и помещены в максимально защищенных условиях, они больше не получают специальных и несанкционированных привилегий. Строятся новые тюрьмы, значительно возросли расходы на еду, гигиену и медицинские услуги; регулярно проводятся программы по борьбе с туберкулезом, соответствующие лица оснащены специальными защитными приборами и резиновыми пулями, использование которых происходит только в самых крайних случаях; тюремные библиотеки оснащены улучшенными ресурсами включая подписку на разные газеты. **Государственные Институты** – было ликвидировано несколько Министерств и государственных агентств, включая государственную инспекцию по регулированию цен; **Борьба с Коррупцией** – в соответствии с международными стандартами и рекомендациями GRECO была разработана Стратегия по Борьбе с Коррупцией и соответствующий План Действия, тем самым, подготавливая законодательную основу для проведения интенсивных реформ по борьбе с коррупцией. Результатом проведенных реформ стала значительное уменьшение коррупции: по данным Международной Финансовой Корпорации лишь 2% населения Грузии давали взятки либо слышали от кого-то о даче или получении взятки. **Упрощенные процедуры регистрации бизнеса и собственности** – введены принципы «одного окна» и «молчание знак согласия»; государственная и налоговая регистрация бизнеса соединена в единую упрощенную процедуру; число обязательных документов и соответственно необходимое время значительно уменьшилось, в следствии чего увеличилось ежегодное количество регистрации; изменились обязательства основателей и партнёров компания по отношению к кредиторам; стали более ясными условия и процедуры партнёрских взносов; **Банкротство**– процедуры банкротства предприятий значительно упростились. **Приватизация** – приватизированы морские порты, основные объекты энерго генерирования и дистрибуции, компании дистрибуции газа; международный аэропорт, природные ресурсы и леса переданы в долгосрочное пользование. **Рынок Труда** – упрощены отношения между работодателями и служащими, значительно уменьшены расходы на наем и освобождения служащих. **Образование** – введена система выбора школы и государственное финансирование учеников вместо школ, в результате чего усилилась конкуренция между школами. **Система Здравоохранения** – введена система государственного финансирования пациентов вместо госпиталей, в результате чего усилилась конкуренция между госпиталами. **Реформа Землевладения** – приватизация государственной сельскохозяйственной земли; введены эффективные механизмы приватизации; 0% налог на недвижимость на небольшие участки земли (меньше чем 5 га); 0% налог на недвижимость на операции с недвижимостью; 0% налог на прибыль; 0% налог на дополнительную стоимость на первичную поставку сельскохозяйственных продуктов; 0% импортной пошлины на поставку сельскохозяйственного оборудования. **Энергетика** – дерегуляция новых производств, диверсификация импорта, упразднение регуляции оптовых тарифов. **Транспорт** – аннулированы транзитные пошлины, квоты и другие барьеры, политика железнодорожных тарифов либерализована, введена политика «открытого неба». **Реформа пищевой безопасности** – концепция реформы основана на информированном выборе и защите прав потребителей; основной принцип реформы: идентификация потенциальных рисков и профилактика; регуляция компаний с целью обеспечения пищевой безопасности; в компаниях введена система контроля рисков; разделение пищевого производства по группам риска и введение эффективного метода государственного контроля; определены аспекты качества пищи; пищевые компании разделены на основе потенциальных рисков. **Защита прав собственности** - амнистия собственности, легализация зданий построенных с нарушениями строительных процедур. **Реформа Инфраструктуры Спорта** – переход с государственных спортивных центров на многопрофильные частные спортивные комплексы, тем самым усиливая конкуренцию и эффективность менеджмента. **Реформа Развития Сельскохозяйственного Сектора** – направлена на развитие предпринимательства в сельских местностях и увеличение экспорта товаров местного производства, уменьшая безработицу и бедность в сельских местностях. **Открытие Границ** – упрощенные визовые процедуры для защищенных стран и т.д....



Подход к Реформам в Грузии

Методология Реформ

Классическая Альтернатива:

- Разработка стратегии
- Диалог с заинтересованными сторонами
- Разработка плана действия
- Имплементация

Грузинская Альтернатива:

- Есть видение
- Нет специальной стратегии
- Коррекция во время имплементации – возвращение к реформам по несколько раз
- Консолидированная команда – единый взгляд и ценности
- Четкая артикуляция концепции реформ:

«Грузия без коррупции»

«Нулевая толерантность к мелким преступлениям»



Было Упразднено (в 2004м году):

- ГАИ
- Санитарная Инспекция
- Технический Осмотр Автомобилей



Борьба с Коррупцией

Невозможно бороться с коррупцией в отдельности – но, это то, что Вам будут советовать

Главный подход : Интегрировать антикоррупционные стратегии в стратегию Правительства; все Правительство единая антикоррупционная комиссия

- Системные антикоррупционные меры являются неотъемлемыми частями всех реформ проводимых Правительством Грузии
- Изолированные / Спорадические попытки борьбы с коррупцией в долгосрочном плане подрывают эффективность и устойчивость процесса
- Освобождение одной конкретной сферы от коррупции может быть результатом реформ во многих смежных сферах

Выбор правительства в пользу целостного подхода предопределил успех Грузии в борьбе с коррупцией



Борьба с Коррупцией

Два главных подхода в имплементации:

- Карательный
- Превентивный

*Правительство существенно **облегчило бюрократические процедуры** связанные с предоставлением услуг. Одной из целей этой реформы было искоренение предлогов и предпосылок для дачи взятки с целью преодоления барьеров для получения услуг.*

Например:

- Упрощение налогообложения
- Упрощение системы лицензий и разрешений
- Упрощение процедур связанных с регистрацией имущества
- Упрощение процедур регистрации и ликвидации бизнеса
- Упрощение процедур торгового режима
- Упрощение таможенных процедур
- Упрощение требований безопасности в торговле и т.д.

• **Физическое Уменьшение Бюрократического Аппарата**

- Количество госслужащих сокращено почти вдвое - около 60.000 человек
- Уменьшено количество Министерств и Ведомств
- Оптимизированы функции – искоренено дублирование
- Упразднение «независимых» департаментов и их подчинение Министерствам



Низкий Уровень Преступности

Количество преступлений уменьшилось на 42% (2006-2009гг.)

- **Эффективная борьба с организованной преступностью** – Подрыв института «Воров в Законе»: наказуемость «воровского» менталитета, как такового. Итог: «Воров в Законе» на свободе нет. (Отбывают наказание в общих камерах)
- **Эффективная борьба с коррупцией** – в 2004-2009 гг. было арестовано около 450 высокопоставленных государственных чиновников. Значительное уменьшение уровня коррупции по международным оценкам
- **Улучшение имиджа полиции** – уровень доверия к полиции возрос с 10% в 2004м – до 90% в 2009м: самый высокий уровень доверия среди государственных и общественных институтов в стране – выше чем у НПО, масс-медия, других государственных структур



Реформа Правоохранительных Структур

Одна из главных целей реформы правоохранительных органов – рационализация и увеличение эффективности

Важная веха – **объединение МВД и МГБ** – ликвидация функционального параллелизма и рационализация бюджетных расходов

Процесс интенсивного реформирования и оптимизации:

- Улучшение материально-технической базы
 - новые автомобили и инвентарь (компьютеры, спец оборудование, фото и видео камеры контроля, мобильные лаборатории и.т.д.)
 - реконструкция, ремонт и сооружение новых полицейских участков
- Увеличение зарплаты
- Создание патрульной службы вместо советской ГАИ
- Реформа криминальной полиции – создание служб детективов и инспекторов
- Модернизация гражданской службы чрезвычайных ситуации (включая пожарную службу)
- Создание круглосуточного телефонного центра 022
- Создание агентства обслуживания и внедрение принципа «Одного окна»
- Создание единой информационной базы данных правоохранительных органов
- Учреждение Академии полиции – для подготовки новых и перманентного повышения квалификации существующих сотрудников правоохранительных органов



Открытая и Дружелюбная к Бизнесу Экономика

- Либеральная торговая политика
- Либеральная налоговая система
- Легкие и незатратные процедуры импорта/экспорта
- (Почти) никакой секторальной политики
- Гибкий и эффективный государственный аппарат – создающий реальную ценность на деньги налогоплательщиков
- Минимальное фискальное бремя со стороны государства
- Несколько низких налогов с плоской (непрогрессирующей) налоговой ставкой
- Минимальное бремя социального страхования на бизнес
- Стабильная валюта
- Практика нацеленной инфляции – меньше 10%
- Свободная торговля, без таможенных пошлин и не-тарифных барьеров
- Гибкий рынок труда – минимальное вмешательство государства в отношения нанимателя и наемного
- Фундаментальная де-регуляция
- Упрощенная практика лицензирования с резким уменьшением количества лицензий
- Агрессивная политика приватизации
- (Почти) не субсидируется ни один сектор экономики



Два этапа реформы законодательства о предприятиях

I Этап (2005-2007)

единая процедура государственной и налоговой регистрации
единая налоговая и статистическая регистрация
единый регистрационный номер
сокращенные процедуры и сроки
отмена требования минимального уровня уставного капитала

II Этап (2008)

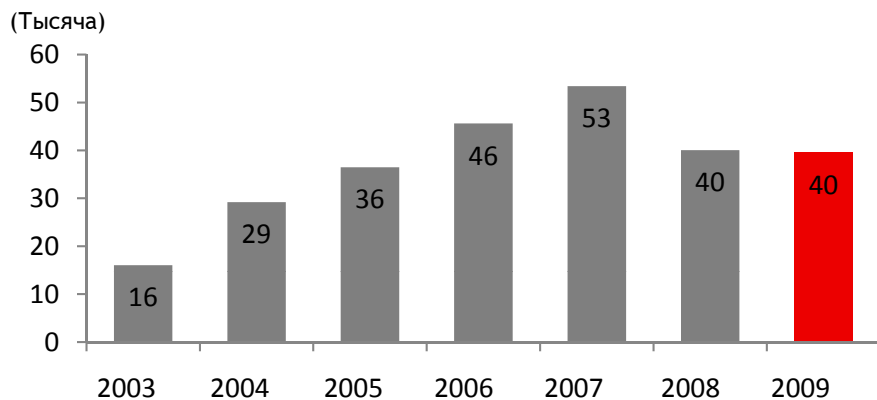
моментальная регистрация (по представлении заявления)
представляется только регистрационное заявление
необязательность нотариального заверения
уставной капитал предприятия 0 лари
представление и регистрация устава не требуется
возможность использования электронной подписи
стандартизированный устав

Рейтинг легкости начала бизнеса в Грузии за 2005-2007 гг. улучшился с 59-го до 10 –го места.



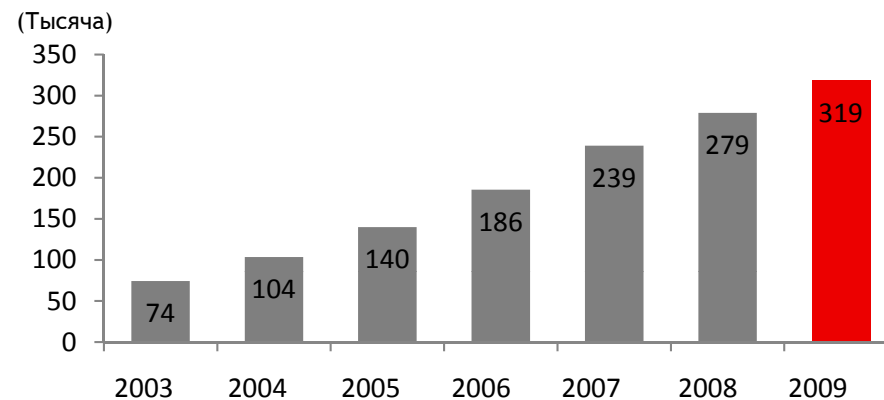
Бизнес-Климат: Открытие Бизнеса

Количество регистраций за год



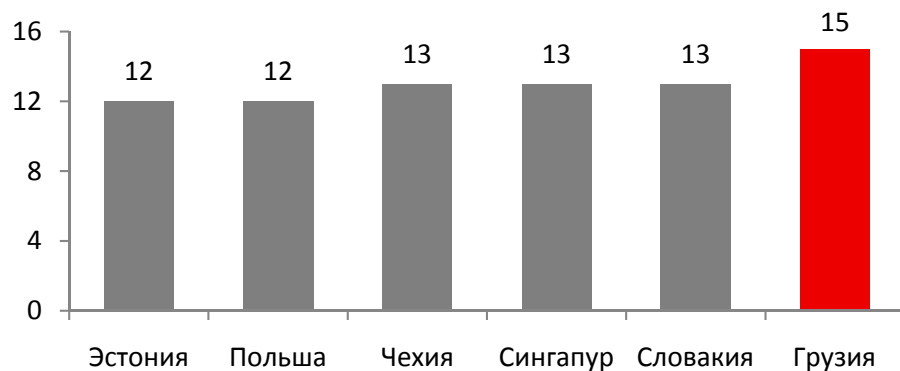
Источник: Публичный Реестр Министерства Юстиции Грузии

Количество зарегистрированных предприятий



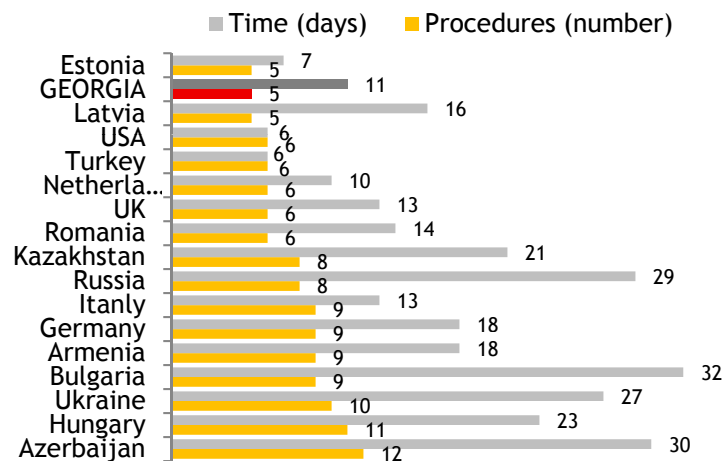
Источник: Публичный Реестр Министерства Юстиции Грузии

Количество предприятий на душу взрослого населения



Источники: Всемирный Банк- Doing Business 2008

Индекс Легкости Начала Бизнеса, 2008



Источник: Всемирный Банк- Doing Business 2008



Бизнес-Климат: Равное Положение Иностранцев

- Не-дискриминационные регуляции в отношении не-резидентов
- Не ограничено право собственности на городскую недвижимость, землю, (с лета 2010 и на с/х землю) бизнес, финансовые институты и т.д. для нерезидентов
- Не ограничено право репатриации капитала
- Отменены визовые ограничения в отношении граждан около 100 стран (для граждан всех стран с ВВП на д/н больше 10.000 Долл. США)
- Нет разрешения на работу для иностранцев
- Договоры о недопущении двойного налогообложения с 26-ю государствами, в скором времени будут подписаны еще с 9-ю.
- Заключены соглашения по защите инвестиций с 32-мя странами, идут переговоры с 24-мя



Бизнес-Климат: Трудовое Законодательство

- Гибкое трудовое законодательство ориентированное на бизнес
- Минимальное вмешательство государства в отношения нанимателя и наемного
- Небольшие издержки при найме и увольнении сотрудников

В категории «Наем Рабочей Силы» рейтинга «Doing Business» Грузия занимает 9-ое место



Бизнес-Климат: Лицензии и Разрешения

- Тотальное уменьшение количества лицензий (300 ↓ 86) и разрешений (600 ↓ 50) (85% сокращение)
- Исчерпывающий перечень лицензий и разрешений; невозможно введение новых лицензий/разрешений другими нормативными актами
- Принцип «одного окна»
- Принцип «молчание знак согласия»
- Уменьшение количества согласующих и контролирующих органов
- Единые правила и сроки выдачи
 - 20 дней на выдачу разрешений
 - 30 дней на выдачу лицензий
- Право на пользование природными ресурсами можно отчуждать и разделять
- В 2010 запланировано упразднить еще 37 лицензий

Процедуры выдачи разрешений на строительство, Doing Business	2006	2007	2008	2009	2010
Общий рейтинг	112	37	18	16	11
Рейтинг в индексе лицензирования	152	42	11	10	7
Процедуры (кол-во)	29	17	12	12	10
Сроки (дни)	282	137	113	113	98
Стоимость (%per capita)	144	71	28.9	20.3	21.6



Бизнес-Климат: Реформа Системы Налоговой Службы

- Новая налоговая система разрабатывалась с участием представителей бизнеса
- Концепция зачастую расхожая с рекомендациями МВФ
- Упразднение социального налога
- Налоговая амнистия на доходы до 2004г. – легализовано более 50 млн. Долл США
- Возможность амортизации капитальных затрат
- Возврат НДС
- Налоговый Совет при МинФине – разрешение налоговых споров до судебной тяжбы
- Он-лайн заполнение налоговых деклараций
- Объединение налоговой инспекции и таможенной службы
- Налоговая служба единственный орган на таможне (исполняет, в том числе, функции санитарной службы)



Бизнес-Климат: Низкие Налоги и Пошлины

- Только 6 видов налогов (26 в 2003м): подоходный, корпоративный, НДС, налог на собственность, таможенный и акцизный
- Общая ставка подоходного налога

2004	40%
2005	27%
2006	25%
2009	20 %

к 2014 г. запланировано постепенное снижение до 15%
- Амнистия за уклонение от налогов, имевшим место до 2004 г.
- Налоговые поступления (с учетом инфляции) увеличились на 80% между 2005-2007

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
НДС	20%	20%	18%	18%	18%	18%
Подоходный налог	12-20%	12% flat	12% flat	12% flat	Социальный налог включен в подоходный налог 32% 25%	20%
Социальный налог	33%	20%	20%	20%		отменен
Корпоративный	20%	20%	20%	20%	15%	15%

Согласно исследованиям Forbes от 2009г., уровень Tax Misery (переводится как "налоговый ужас") в Грузии составляет всего 72%, и находится по этому показателю на 4 месте в мире, попадая в категорию, которую Forbes называет Tax Happiness Index.



Бизнес-Климат: Инфраструктура

- Активные инфраструктурные проекты по всей стране – реабилитация и конструирование:
 - Дороги
 - Водопроводные системы
 - Электричество
 - Газ
 - Интернет (оптико-волокно) и т.д.

Статус приватизации основных объектов

Международные аэропорты	✓ приватизировано – построено 2 международных терминала
Железная дорога	государственная собственность
Морские порты	✓ приватизировано – порты в Поти и Батуми + построено 2 новых в Кулеви и Супсе
Генерация и дистрибуция электроэнергии	✓ приватизировано – строится несколько ГЭС-ов
Дистрибуция природного газа	✓ приватизировано – газификация сел
Наземная телефонная связь	✓ приватизировано
Сельскохозяйственные земли	✓ приватизировано
Природные ресурсы и леса	в процессе



Бизнес-Климат: Приватизация

- Основной метод приватизации – Монетарная приватизация VS ваучерной и конкурсной (бизнес-план) приватизации
- Активная де-национализация государственной собственности. С 2003 года около **3966** объектов приватизировано на общую сумму около **1.38** млрд Долл. США – **и это не предел.**
- Полноценный допуск иностранцев на рынок собственности/недвижимости
- Физическая приватизация с/х земель по земельным участкам VS приватизация с/х земель по паям
- Приватизация государственных предприятий
- В процессе полноценное внедрение электронных он-лайн аукционов на все типы имущества (на этом этапе действует лишь на движимое имущество)



Бизнес-Климат: Либерализация Внешней Торговли

Мы не ждем двусторонних и многосторонних международных соглашений – мы в одностороннем порядке «открываем» нашу страну

- Открытые и недискриминационные торговые отношения с остальным миром
- Существенно облегчены процедуры импорта и экспорта
- Отменены квоты на импорт/экспорт
- Вместо 16 различных ставок (до 35%) - только 3 - 0%, 5% and 12%
- 0%-ый тариф на импорт 90% товаров
- 12% и 5% ставка только на некоторые виды сельхозпродукции и строительных материалов
- Таможенный тариф в %-ом отношении к ВВП - 0,305
- Нетарифные барьеры – технические нормы EU/OECD и СНГ приравниваются в Грузии к национальным техническим требованиям
- Договоры о свободной торговле почти со всеми крупными торговыми партнерами

Количество документов для экспорта/импорта резко уменьшилось

	Импорт	Экспорт
2005	54	52
2006	15	13
2007	5	4



Реформа Энергетической Сферы

- **Идея реформы – создание действенной и надежной системы энергетического обеспечения страны**
 - Реабилитация инфраструктуры
 - Внедрение эффективной практики менеджмента
 - Искоренение коррупции
 - Приватизация объектов генерации и дистрибуции энергоносителей
 - Реформа Тарифной системы
 - Существенное увеличение объема сборов с [30% до 95%]
- **От систематических отключений электричества в 2003-м до экспортера электричества в 2008м**
 - Страна нетто-экспортер электричества во все 4 соседние страны
 - Строительство линии электропередачи в Турцию мощностью в 500 кв
 - Строительство линии электропередачи в Турцию мощностью в 100 кв
- **Проект сооружения новых гидро-электро станций**
 - Большое количество неосвоенных гидро-ресурсов (освоено лишь 18% гидро-потенциала)
 - Гидро-генерированная электроренергия составляет 84% в энергобалансе Грузии
 - Приватизировано 70 участков для сооружения новых ГЭС
 - Запланировано сооружение новых ГЭС общей мощностью более 500 мегаватт (в т.ч. Параванской ГЭС мощностью в 78 мегаватт и Мтквари ГЭС мощностью в 38 мегаватт)
- **Диверсификация поставок энергоносителей – главный элемент обеспечения энергобезопасности**
 - 4 поставщика, 3 трубопровода
 - 10-летний контракт на поставки природного газа из Азербайджана
 - 20-летний контракт на поставки природного газа из месторождения Шах-Дениз
- **Транзит энергоносителей через территорию Грузии**
 - Транзитные транспортировки нефти и газа через трубопроводы и железную дорогу
 - В среднем 6-8 млн тонн сырой нефти в год по железной дороге и 55 млн тонн по трубопроводам
 - Около 1.6% мирового производства
 - В среднем 8 млрд куб. м. природного газа через трубопроводы
 - Участие в проектах международного масштаба «Набукко»/«Белый Поток»
 - Проект по транспортировке сжиженного природного газа в Европу



Реформа Сферы Социальной Защиты

- До того как все население страны сможет пользоваться плодами роста экономики **целевая социальная помощь** со стороны государства призвана улучшить социальное благосостояние населения
 - 420 тысяч человек являются бенефициарами целевой монетизированной социальной помощи
 - 1 млн человек получают бесплатную медицинскую страховку
- Неиндексируемая и нефондированная пенсионная система



Реформа Сферы Здравоохранения

- Отказ от финансирования и субсидирования инфраструктуры (больниц)
- Приватизация
- Переход на финансирование здравоохранения через страховку
- К 2012 году 2/3 госпитального сектора будет частным



Реформа Образования

- Ваучерное финансирование с правам выбора школы и вузов, в том числе частных
 - 8% учеников учатся в частных школах
- Существенные инвестиции в образовательную инфраструктуру - от школ до университетов
- Повышение зарплаты учителей и профессуры
- Единый Государственный Экзамен для поступающих в вузы

Итог: *Искоренена коррупция и повышен уровень образования; 100%-ое доверие к системе*



Итог Реформ

Реформы продолжаются ...

